

УДК 347.779

ЭВОЛЮЦИЯ РАЗВИТИЯ ФУНКЦИИ ПО ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЕ ИНТЕРЕСОВ ГОСУДАРСТВА В ОТНОШЕНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВОЕННОГО, СПЕЦИАЛЬНОГО И ДВОЙНОГО НАЗНАЧЕНИЯ (РИД ВСДН) И МЕСТО ФГБУ «ФАПРИД» В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ

EVOLUTION OF THE DEVELOPMENT OF THE FUNCTION OF LEGAL PROTECTION OF STATE INTERESTS ON THE RESULTS OF INTELLECTUAL ACTIVITY OF MILITARY, SPECIAL AND DUAL PURPOSE AND THE PLACE OF FSBI “FALPIAR” IN ENSURING ITS IMPLEMENTATION

ФАБРИЧНЫЙ

Сергей Юрьевич,

доктор юридических наук, профессор,
директор ФГБУ «ФАПРИД»

Sergei Fabrichnyi,

Ph.D. in Law, Professor,
Director of FSBI «Federal Agency for Legal
Protection of the Results of Intellectual
Activity of Military, Special and Dual
Purpose»

Аннотация: в статье рассмотрена история формирования в Российской Федерации правовых механизмов защиты государственных интересов в процессе вовлечения в экономический и гражданский правовой оборот прав государства на результаты интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения, созданных при бюджетном финансировании. Раскрыты концептуальные подходы к формированию государственной политики в указанной сфере, проанализированы основополагающие стратегические документы и нормативные акты, а также приведены статистические сведения по всему комплексу проводимых работ в сфере правовой защиты прав государства на результаты интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения и их использования в интересах научно-технологического развития страны с целью укрепления ее технологического суверенитета. Обосновывается необходимость принятия дополнительных мер по нормативно-правовому и методическому обеспечению деятельности по правовой защите интересов государства в указанной сфере правоотношений.

Ключевые слова: *результат интеллектуальной деятельности, права на результаты интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения, экономический и гражданско-правовой оборот прав на РИД, правовая охрана РИД, технологический суверенитет, интеллектуальная собственность, права на интеллектуальную собственность, залог прав на интеллектуальную собственность.*

ABSTRACT: THE PAPER EXAMINES THE HISTORY OF FORMATION IN THE RUSSIAN FEDERATION OF LEGAL MECHANISMS OF PROTECTION OF THE STATE INTERESTS DURING THE INVOLVEMENT OF THE STATE'S RIGHTS TO THE RESULTS OF INTELLECTUAL ACTIVITY OF MILITARY, SPECIAL AND DUAL PURPOSE, CREATED WITH FUNDING FROM THE STATE BUDGET, IN THE ECONOMIC AND CIVIL LEGAL TURNOVER. CONCEPTUAL APPROACHES TO THE FORMATION OF THE FEDERAL STATE POLICY IN THIS AREA ARE DISCLOSED, FUNDAMENTAL STRATEGIC DOCUMENTS AND REGULATION ACTS ARE ANALYZED, AND THE STATISTICAL INFORMATION IS PROVIDED ON THE ENTIRE SCOPE OF WORK, CARRIED OUT IN THE FIELD OF LEGAL PROTECTION OF THE STATE RIGHTS TO THE RESULTS OF INTELLECTUAL ACTIVITY OF MILITARY, SPECIAL AND DUAL PURPOSE AND THEIR USE IN FAVOR OF SCIENTIFIC AND TECHNOLOGICAL DEVELOPMENT OF THE COUNTRY WITH AN AIM TO STRENGTHEN ITS TECHNOLOGICAL SOVEREIGNTY. THE NECESSITY OF TAKING ADDITIONAL MEASURES FOR THE REGULATORY AND METHODOLOGICAL SUPPORT OF THE STATE INTERESTS LEGAL PROTECTION ACTIVITIES IN THE GIVEN AREA OF LEGAL RELATIONS IS SUBSTANTIATED.

Keywords: result of intellectual activity (RIA), rights to the results of intellectual activity of military, special and dual purpose, economic and civil turnover of rights to RIA, legal protection of RIA, technological sovereignty, intellectual property, intellectual property rights, pledge of intellectual property rights.

Данная публикация приурочена к заседанию секции «Вопросы контроля, надзора и правовой защиты интересов государства» XXVII Международной научно-практической конференции Роспатента, прошедшей накануне празднования 25-летнего юбилея Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральное агентство по правовой защите результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения» (ФГБУ «ФАПРИД»).

В этой связи вполне закономерной является заявленная тема публикации, главная цель которой – доведение информации об основных итогах 25-летней деятельности ФГБУ «ФАПРИД» до участников конференции и экспертного сообщества, а также вынесение на их обсуждение предложений по перспективам развития организации в рамках реализуемых в настоящее время Правительством Российской Федерации и Роспатентом задач по укреплению технологического суверенитета Российской Федерации, поставленных Президентом России В. В. Путиным.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральное агентство по правовой защите результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения» (ранее – ГУ «ФАПРИД») было образовано в 1998 году во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 14 мая 1998 года № 556 «О правовой защите результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения»¹ и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1998 года № 1132 «О первоочередных мерах по правовой защите интересов государства в процессе экономического и гражданско-правового оборота резуль-

Данная публикация приурочена к заседанию секции «Вопросы контроля, надзора и правовой защиты интересов государства» XXVII Международной научно-практической конференции Роспатента, прошедшей накануне празднования 25-летнего юбилея ФГБУ «ФАПРИД».

татов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения»².

С учетом требований пункта 3 указанного постановления Правительства Российской Федерации и утвержденного Минюстом России устава ГУ «ФАПРИД» в широкий спектр основных задач учреждения входили, в частности, ведение единого реестра результатов интеллектуальной деятельности (далее – РИД)³ и организация учета РИД, вовлекаемых в экономический и гражданско-правовой оборот; осуществление функций по распоряжению правами государства на РИД путем заключения (по согласованию с государственными заказчиками) соответствующих лицензионных договоров на использование прав государства на РИД; осуществление контроля за использованием РИД, вовлекаемых в экономический и гражданско-правовой оборот; подготовка решений

¹ Указ Президента Российской Федерации от 14.05.1998 № 556 «О правовой защите результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения» [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Гарант»: сайт. URL: <https://base.garant.ru/12111493/?ysclid=llf7zi5c6s209010628> (дата последнего обращения 18.08.2023).

² Постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.1998 № 1132 «О первоочередных мерах по правовой защите интересов государства в процессе экономического и гражданско-правового оборота результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения» [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс»: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_20420/?ysclid=llfb0qb p4o729171362 (дата последнего обращения: 18.08.2023).

³ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть 4) от 18.12.2006 № 230-ФЗ (ред. от 13.06.2023) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс»: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64629/?ysclid=llf7oor3jzp313193218 (дата последнего обращения: 18.08.2023).

об ограничении доступа к сведениям, относящимся к РИД; обеспечение правовой охраны РИД, в том числе получение исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности, и ряд других задач.

Таким образом, исходя из поставленных перед ГУ «ФАПРИД» задач правовая защита интересов государства в рассматриваемой сфере включала в себя выполнение целого комплекса различных, но взаимосвязанных мероприятий, направленных на решение задач не только по эффективному вовлечению в экономический и гражданский оборот принадлежащих государству прав на РИД, но и принятию действенных мер по контролю и недопущению их несанкционированного использования другими лицами⁴.

Наработанная ГУ «ФАПРИД» на протяжении ряда лет практика решения указанных практических задач фактически легла в основу дальнейших решений Правительства Российской Федерации по созданию целостного государственного механизма по правовой защите интересов государства в отношении результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения.

В этой связи нельзя не отметить, что формирование такой целостной системы и правовых механизмов ее практической реализации проходило в достаточно непростых условиях, когда отсутствовало необходимое законодательное поле. В этой ситуации подходы отдельных министерств, ведомств, крупных предприятий оборонно-промышленного комплекса (далее – ОПК) и экспертного сообщества к вопросам, касающимся проведения инвентаризаций результатов научно-технической деятельности (далее – РНТД), осуществления государственного учета РИД и тем более – правовых оснований и условий по осуществлению ФГБУ «ФАПРИД» функций по распоряжению правами государства и определения условий и порядка расчета размеров лицензионных платежей, были различны.

Как представляется, в этот период важными и определяющими явились не только отдельные решения Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, но и взвешенные и объективные позиции судов, в частности, по отдельным делам, связанным с рассмотрением исков ФГБУ «ФАПРИД» в защиту государственных интересов.

Условно в работе по созданию и реализации такого механизма правовой защиты интересов государства можно выделить несколько наиболее значимых и приоритетных направлений.

Первое направление – организационное и методическое обеспечение инвентаризации и государственного учета результатов интеллектуальной деятельности, принадлежащих государству [1]. Было очевидно, что для создания целостного механизма защиты в первую очередь необходимо иметь информацию об объектах учета, то есть о правах государства на результаты интеллектуальной деятельности, созданные в рамках выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ (далее – НИОКТР) за счет средств государственного бюджета. Без решения этой задачи все дальнейшие действия

⁴ Указ Президента Российской Федерации от 24.05.2011 № 673 «О Федеральной службе по интеллектуальной собственности» (в ред. указов Президента Российской Федерации от 21.05.2012 г. № 636; от 27.06.2012 г. № 906) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс»: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_114249/?ysclid=1lf88pqg81976478601 (дата последнего обращения: 18.08.2023).

Для создания целостного механизма защиты в первую очередь необходимо иметь информацию об объектах учета, то есть о правах государства на результаты интеллектуальной деятельности, созданные в рамках выполнения НИОКТР за счет средств государственного бюджета.

по формированию правовых механизмов распоряжения правами государства на РИД как для государственных нужд, так и в рамках осуществления военно-технического сотрудничества с зарубежными государствами были просто невозможны.

Благодаря проведенной работе была выстроена межведомственная система такого государственного учета. В настоящее время государственный учет РИД осуществляется в 15 федеральных органах исполнительной власти и организациях, являющихся государственными заказчиками, в том числе в СВР России, ФСБ России, ФТС России, МЧС России, ГУСП, ФСО России, МВД России, ФСТЭК России, Минобороны России, Минпромторге России, Минздраве России, Росгвардии, государственной корпорации «Роскосмос», государственной корпорации «Росатом» и в ФПИ.

Сведения о динамике регистрации и распределении РИД, зарегистрированных в Едином реестре по отдельным государственным заказчикам, регулярно включаются в сводные годовые отчеты Роспатента⁵.

Государственная база данных Единого реестра содержит сведения о РИД военного, специального и двойного назначения (далее – ВСДН), на которые Роспатентом оформлены регистрационные свидетельства (уведомления) с одновременным присвоением каждому объекту учета реестрового номера. Сведения, содержащиеся в Едином реестре, являются федеральным информационным ресурсом^{6,7}.

Регистрация РИД в Едином реестре проводится с помощью федеральной государственной информационной системы «АИС учета РИД», программно-технические средства которой обеспечивают автоматизацию процедуры учета, единый порядок создания и использования электронных

⁵ Постановление Правительства РФ от 21.03.2012 № 218 (ред. от 21.04.2022) «О Федеральной службе по интеллектуальной собственности» (вместе с «Положением о Федеральной службе по интеллектуальной собственности») (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.12.2022) [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс»: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_127617/?ysclid=1lf8n2q336404931836 (дата последнего обращения: 18.08.2023).

⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2002 № 131 «О государственном учете результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения» [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс»: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_35674/fa3f707f4fe5cce09a5dce156f1ef9b5c475e11c9/?ysclid=1lf9jnuh5580985923 (дата последнего обращения: 18.08.2023).

⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 07.10.2021 № 1705 «О едином реестре результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального или двойного назначения и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельного положения акта Правительства Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Портал официального опубликования правовых актов: сайт. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202110080038> (дата последнего обращения: 18.08.2023).

Начиная с 2004 года по настоящее время ФГБУ «ФАПРИД» приняло непосредственное участие в деятельности рабочих групп по проведению свыше 900 инвентаризаций прав на результаты научно-технической деятельности.

баз данных во всех федеральных органах исполнительной власти, являющихся государственными заказчиками НИОКТР ВСДН, и у исполнителей работ, что, в свою очередь, обеспечивает эффективность системы государственного учета и правовой охраны РИД.

Учитывая, что оборудование ФГИС «АИС учета РИД» находится в эксплуатации достаточно длительное время, то по согласованию с Роспатентом в период 2023–2024 годов предусматривается его модернизация, что позволит:

- обеспечить в полном объеме соответствие функциональных возможностей специального программного обеспечения требованиям изменившейся нормативной правовой базы в сфере государственного учета результатов НИОКТР ВСДН;
- государственным заказчикам вести государственный учет результатов НИОКТР ВСДН на своих технических средствах.

Важнейшим инструментом по выявлению прав государства и иных лиц на результаты интеллектуальной деятельности является проведение обязательной и инициативной инвентаризации результатов научно-технической деятельности, полученных при выполнении НИОКТР ВСДН, которые полностью или частично финансировались за счет средств государственного бюджета.

В этой кропотливой и сложной работе непосредственное участие принимали и продолжают принимать уполномоченные представители ФАПРИД. Так, начиная с 2004 года по настоящее время ФГБУ «ФАПРИД» приняло непосредственное участие в деятельности рабочих групп по проведению свыше 900 инвентаризаций прав на результаты научно-технической деятельности. При этом в рамках утвержденных программ приватизации обеспечено участие учреждения в проведении более чем 120 обязательных инвентаризаций на предприятиях ОПК. По результатам инвентаризаций готовились также и предложения относительно порядка и условий дальнейшего использования прав Российской Федерации на РИД, в частности для целей обеспечения поставок продукции для федеральных государственных нужд и во внешнеэкономической деятельности.

Другое важное направление деятельности – осуществление функций по распоряжению правами государства на результаты интеллектуальной деятельности и осуществление защиты прав государства на РИД.

В рамках реализации полномочий по распоряжению правами государства на РИД с 615 предприятиями оборонно-промышленного комплекса страны ФАПРИД было заключено 5199 лицензионных договоров, 8414 дополнительных соглашений к ним и 2534 договора о конфиденциальности.

В результате деятельности ФГБУ «ФАПРИД» по распоряжению правами государства на РИД и на основании ранее заключенных им лицензионных договоров и дополнительных соглашений к ним в доход федерального бюджета было

перечислено свыше 34,2 млрд рублей лицензионных платежей, в том числе 18,8 млрд рублей – с момента передачи ФАПРИД в подведомственность Роспатента с 2013 года по настоящее время^{8, 9}.

С вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2550 «Об утверждении Правил управления принадлежащими Российской Федерации правами на результаты интеллектуальной деятельности, в том числе правами на результаты интеллектуальной деятельности, непосредственно связанные с обеспечением обороны и безопасности, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» функции распоряжения правами государства непосредственно были возложены на государственных заказчиков¹⁰.

В результате деятельности ФГБУ «ФАПРИД» по распоряжению правами государства на РИД и на основании ранее заключенных им лицензионных договоров и дополнительных соглашений к ним в доход федерального бюджета было перечислено свыше 34,2 млрд рублей лицензионных платежей.

В свою очередь, ФГБУ «ФАПРИД» продолжает заключать дополнительные соглашения к ранее заключенным договорам. В этой связи в целях обеспечения эффективного взаимодействия с государственными заказчиками ФГБУ «ФАПРИД» был разработан и утвержден порядок согласования проектов дополнительных соглашений, в частности, с Минобороны России, Минпромторгом России, МЧС России и государственной корпорацией «Росатом».

С 2013 года ФГБУ «ФАПРИД» обеспечивает учет направляемых в адрес Роспатента копий лицензионных договоров,

⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 03.12.2012 № 1250 «О доходах федерального бюджета от управления правами Российской Федерации на результаты интеллектуальной деятельности гражданского, военного, специального и двойного назначения» [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Гарант»: сайт. URL: <https://base.garant.ru/70272774/?ysclid=llfanpbn63990395436> (дата последнего обращения: 18.08.2023).

⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 26.04.2012 № 402 «Об осуществлении контроля и надзора в сфере правовой охраны и использования результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения, созданных за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, а также контроля и надзора в установленной сфере деятельности в отношении государственных заказчиков и организаций – исполнителей государственных контрактов, предусматривающих проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ» [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс»: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_129112/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/?ysclid=llfb8q2pmj209176592 (дата последнего обращения: 18.08.2023).

¹⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2550 «Об утверждении Правил управления принадлежащими Российской Федерации правами на результаты интеллектуальной деятельности, в том числе правами на результаты интеллектуальной деятельности, непосредственно связанные с обеспечением обороны и безопасности, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Портал официального опубликования правовых актов: сайт. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202112310088> (дата последнего обращения: 18.08.2023).

заключаемых государственными заказчиками. Так, за период с 2013 года по настоящее время государственными заказчиками, по имеющимся у ФГБУ «ФАПРИД» сведениям, заключено 2206 лицензионных договоров.

Экспериментальным направлением деятельности ФГБУ «ФАПРИД» в течение нескольких лет была организация патентования и финансирование правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности за счет Российской Федерации. Предприятия и организации, заключившие договоры с ФГБУ «ФАПРИД», полностью доверили специалистам учреждения оформление и подачу заявок на патентование, а также не понесли финансовых затрат на патентование, особенно на зарубежное. Взамен этого ФГБУ «ФАПРИД» обрело совместное право на РИД, что обеспечивало дополнительную устойчивость и надежность патента.

Благодаря такому эксперименту ФГБУ «ФАПРИД» установило прочные контакты с патентными поверенными в десятках стран как ближнего, так и дальнего зарубежья. Тщательность и аккуратность такой работы сформировали профессиональный авторитет учреждения у зарубежных патентных специалистов.

Особый интерес у предприятий и организаций вызвало комплексное патентование технического решения сразу в нескольких странах, потенциально перспективных как для экспорта продукции, так и для обеспечения «зонтичной» правовой защиты своего сектора рынка.

Деятельность по правовой охране РИД с помощью ФГБУ «ФАПРИД» до сих пор является актуальной, и в настоящее время обеспечивается поддержание в силе более сотни зарубежных патентов, в том числе предприятий и организаций, находящихся под санкционным давлением.

Также важным направлением деятельности ФГБУ «ФАПРИД» остается его участие в реализации Соглашения о взаимной охране прав на результаты интеллектуальной деятельности, полученные и используемые в ходе военно-экономического сотрудничества в рамках Организации Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ) от 6 октября 2007 года.

Представители ФГБУ «ФАПРИД» участвуют в подготовке необходимых документов к работе Межгосударственной комиссии по военно-экономическому сотрудничеству (далее – МКВЭС) государств – участников ОДКБ и Координационного совета при МКВЭС ОДКБ по вопросам взаимной

Представители ФГБУ «ФАПРИД» участвуют в подготовке необходимых документов к работе Межгосударственной комиссии по военно-экономическому сотрудничеству (далее – МКВЭС) государств – участников ОДКБ и Координационного совета при МКВЭС ОДКБ по вопросам взаимной охраны прав на результаты интеллектуальной деятельности, полученные и используемые в ходе военно-экономического сотрудничества в рамках Организации Договора о коллективной безопасности.

При участии представителей ФГБУ «ФАПРИД» было разработано и утверждено решением МКВЭС ОДКБ семь документов, касающихся вопросов правовой охраны и использования результатов интеллектуальной деятельности в ходе военно-экономического сотрудничества по линии ОДКБ.

охраны прав на результаты интеллектуальной деятельности, полученные и используемые в ходе военно-экономического сотрудничества в рамках Организации Договора о коллективной безопасности. По результатам такой работы и при участии представителей ФГБУ «ФАПРИД» было разработано и утверждено решением МКВЭС ОДКБ семь документов, касающихся вопросов правовой охраны и использования результатов интеллектуальной деятельности в ходе военно-экономического сотрудничества по линии ОДКБ. Одновременно в рамках реализации заключенных межправительственных соглашений между Правительством Российской Федерации и правительствами иностранных государств о взаимной охране прав на результаты интеллектуальной деятельности, используемые и полученные в ходе двустороннего военно-технического сотрудничества, представители ФГБУ «ФАПРИД» входят в состав ряда совместных рабочих групп, в частности, с Арменией, Белоруссией, Киргизией, Китаем, Вьетнамом, Сербией.

Таким образом, даже краткий экскурс в историю и анализ деятельности по вышеуказанным направлениям свидетельствует о большой проделанной работе и о том, что ФГБУ «ФАПРИД» продолжает занимать достойное место в существующей системе правовой защиты интересов государства в отношении РИД ВСДН.

О ПЕРСПЕКТИВАХ И ПРЕДЛОЖЕНИЯХ ФГБУ «ФАПРИД» В ЧАСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ФУНКЦИИ ПО ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЕ ИНТЕРЕСОВ ГОСУДАРСТВА В ОТНОШЕНИИ РИД ВСДН

Как представляется, дальнейшее участие ФГБУ «ФАПРИД» в обеспечении функций Роспатента по защите интересов государства в отношении РИД в значительной степени будет связано с развитием законодательства в этой области и, в частности, с результатами практической реализации мероприятий, предусмотренных в утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 августа 2020 года № 2027-р (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 29 июня 2023 года № 1739-р) «дорожной карты» по реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформация делового климата» «Интеллектуальная собственность»¹¹.

¹¹ Распоряжение Правительства РФ от 03.08.2020 № 2027-р (ред. от 29.06.2023) «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформация делового климата» «Интеллектуальная собственность» // Портал официального опубликования правовых актов: сайт. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202008080001>; <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202306300052> (дата последнего обращения: 18.08.2023).

ТРЕБОВАНИЯ К УСИЛЕНИЮ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ИНТЕРЕСОВ ГОСУДАРСТВА В ОТНОШЕНИИ СОЗДАВАЕМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВОЕННОГО, СПЕЦИАЛЬНОГО И ДВОЙНОГО НАЗНАЧЕНИЯ ДОЛЖНЫ НЕУКЛОННО ВОЗРАСТАТЬ.

Предусмотренные указанной «дорожной картой» мероприятия свидетельствуют о том, что до настоящего времени для России сохраняет свою актуальность задача стать равноправным партнером развитых стран в международном технологическом бизнесе. Вместе с тем перспектива решения такой задачи в ближайшие годы достаточно сложна, поскольку этому не способствуют существующая международная обстановка и введенные против нашего государства и отечественных предприятий экономические санкции, которые фактически направлены на подрыв экономической мощи страны, создание проблем на международных рынках, включая рынки вооружений и военной техники.

По этим причинам требования к усилению правовой защиты интересов государства в отношении создаваемых результатов интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения должны неуклонно возрастать, предотвращая случаи нанесения ущерба экономическому, технологическому и военному потенциалу России, ее международной безопасности и хозяйственной стабильности.

Вместе с тем инновационный тип развития российской экономики также требует создания благоприятных условий для дальнейшего повышения конкурентоспособности и эффективности российских компаний, расширения возможностей их деятельности на открытых глобальных рынках в условиях жесткой конкуренции и незаконной санкционной политики¹² [2].

В этих условиях должны существенно меняться подходы к решению задач, возложенных на органы государственной власти, в области администрирования и взаимодействия с российскими предприятиями.

Принципиально важными станут дальнейшие шаги по реализации подпункта 35 пункта 1 Постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» от 04.06.2023 № 394 [15], которым Правительству Российской Федерации рекомендуется «рассмотреть вопросы об определении механизма «одного окна» для предприятий – экспортеров продукции военного, специального и двойного назначения в целях регулирования вопросов правовой защиты принадлежащих Российской Федерации прав на результаты интеллектуальной деятельности и об опре-

делении размеров платежей в федеральный бюджет за их использование»¹³.

Анализ опыта управления государственной интеллектуальной собственностью государственными заказчиками выявил существенные отличия и проблемы в подходах применения, методологии и иных особенностях управления интеллектуальной собственностью, в том числе при закреплении и введении в экономический оборот прав на результаты интеллектуальной деятельности.

В этой связи и с целью построения эффективной системы распоряжения государственной интеллектуальной собственностью представляется целесообразным организация «единого окна», куда могли бы обращаться организации, заинтересованные в получении прав на такие результаты интеллектуальной деятельности. Механизм «единого окна» доказал свою эффективность и удобство для участников в различных сферах деятельности в Российской Федерации, например при предоставлении государственных и муниципальных услуг, услуг для участников внешнеэкономической деятельности в евразийском экономическом пространстве и по другим направлениям [3].

ПРЕДСТАВЛЯЕТСЯ ЦЕЛЕСООБРАЗНОЙ ОРГАНИЗАЦИЯ «ЕДИНОГО ОКНА», КУДА МОГЛИ БЫ ОБРАЩАТЬСЯ ОРГАНИЗАЦИИ, ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ В ПОЛУЧЕНИИ ПРАВ НА ТАКИЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

Организацией, исполняющей функцию «единого окна» при распоряжении правами на результаты интеллектуальной деятельности, исключительные права на которые принадлежат государству, на наш взгляд, может стать ФГБУ «ФАПРИД», специалисты которого обладают необходимым опытом в области распоряжения правами государства на РИД [3].

В режиме «единого окна» будут соблюдаться единые требования, независимо от того, за каким государственным заказчиком закреплена конкретная РИД. Такой механизм освободит государственных заказчиков от приема, экспертизы, расчета платежей, подготовки проектов договоров, их согласования. Уполномоченные лица государственных заказчиков будут получать готовый и согласованный лицензионный договор для его подписания. Далее подписанный сторонами договор для его дальнейшего сопровождения и администрирования [3] будет передан оператору «единого окна».

Кроме того, государственные заказчики более активно смогут вести работу по оформлению и регистрации прав на РИД в Роспатенте. В результате такой работы оформляется большое количество патентов, где патентообладателем указана Российская Федерация. И этот объем патентов также требует сопровождения и администрирования.

¹² Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 22.02.2023 № 71-СФ «Об обеспечении научно-технологического развития Российской Федерации в целях достижения технологического суверенитета» [Электронный ресурс] // Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: сайт. URL: <http://council.gov.ru/activity/documents/143029/> (дата последнего обращения: 18.08.2023).

¹³ Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 04.06.2023 № 394 «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» [Электронный ресурс] // Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: сайт. URL: <http://council.gov.ru/activity/legislation/decisions/146524/> (дата последнего обращения: 18.08.2023).

Главными целями работы ФАПРИД в модели «единого окна» станут:

- реализация единого подхода и единой точки обращения при заключении лицензионных договоров на предоставление права использования государственных результатов интеллектуальной деятельности;
- единая площадка мониторинга и администрирования исполнения обязательств Российской Федерации по лицензионным договорам;
- единая площадка для консультирования и помощи государственным заказчикам в вопросах распоряжения правами на РИД;
- формирование цифрового сервиса, позволяющего организациям-лицензиатам осуществить предоставление необходимых данных, а «единому окну» – провести процедуры подготовительных мероприятий и согласования с государственными заказчиками обязательств по лицензионным договорам.

Говоря о перспективах, нельзя также не отметить, что с апреля 2021 года в составе ФГБУ «ФАПРИД» осуществляет деятельность Центр оценки, оказывающий услуги по определению рыночной или иной стоимости прав на результаты интеллектуальной деятельности, в том числе созданные при выполнении государственных контрактов, для целей их дальнейшего участия в экономическом и гражданско-правовом обороте. В Центре оценки работают высококвалифицированные специалисты, обладающие глубокими знаниями и имеющие большой практический опыт в сфере оценки бизнеса, включая оценку нематериальных активов, в частности прав на интеллектуальную собственность. Деятельность по оценке осуществляется в строгом соответствии с требованиями Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»¹⁴ и действующими федеральными стандартами оценки. Все оценщики являются членами саморегулируемых оценочных организаций, имеют соответствующие квалификационные аттестаты, а их персональная ответственность застрахована, как и ответственность самого ФГБУ «ФАПРИД».

С апреля 2021 года в составе ФГБУ «ФАПРИД» осуществляет деятельность Центр оценки, оказывающий услуги по определению рыночной или иной стоимости прав на результаты интеллектуальной деятельности, в том числе созданные при выполнении государственных контрактов, для целей их дальнейшего участия в экономическом и гражданско-правовом обороте.

В результате проведения оценки и определения справедливой стоимости прав использования РИД по лицензионному договору у предприятий, включая экспортеров,

В 2023 году развернулся пилотный проект Правительства Москвы, Роспатента, Банка России и Минэкономразвития России по кредитованию субъектов МСП под залог прав на интеллектуальную собственность.

появляются стимулы к дальнейшему наращиванию объема собственных нематериальных активов и эффективному введению в гражданско-правовой оборот таких прав на РИД, а также снижаются риски оспаривания (со стороны различных контрольно-надзорных органов) величины стоимости предмета оценки и обеспечивается контроль за правильностью уплаты налогов (в случае возникновения спора об исчислении налогооблагаемой базы).

За период с момента создания до настоящего времени Центром оценки был выполнен ряд оценок различных объектов интеллектуальной собственности, в частности полученных при разработке критически важного медицинского оборудования, созданного в целях импортозамещения и обеспечивающего ряд аспектов технологического суверенитета, в интересах различных государственных органов и организаций, включая ФГБУ «НИЦЭМ им. Н. Ф. Гамалеи», Минздрав России, РФПИ, АО «РЭЦ» и другие.

В 2023 году развернулся пилотный проект Правительства Москвы, Роспатента, Банка России и Минэкономразвития России по кредитованию субъектов МСП под залог прав на интеллектуальную собственность. С учетом имеющегося накопленного положительного опыта по оценке прав на различные объекты интеллектуальной собственности ФГБУ «ФАПРИД» приняло участие в конкурсном отборе оценочных компаний, который проводился фондом «Московский инновационный кластер» для этого проекта. По результатам проведенного конкурсного отбора в перечень из четырех рекомендуемых оценочных компаний вошло и ФГБУ «ФАПРИД». В настоящее время идет непосредственная работа с обращениями, поступающими от заказчиков – участников пилотного проекта по кредитованию субъектов МСП под залог прав на интеллектуальную собственность.

Наряду с этим ФГБУ «ФАПРИД» активно занимается продвижением и популяризацией вопросов оценки интеллектуальных прав на доступных информационных площадках как внутри Российской Федерации, так и на уровне БРИКС и евразийского пространства и настроено на практическую реализацию проектов по оценке стоимости интеллектуальных прав в субъектах Российской Федерации и за рубежом в интересах федеральных и региональных органов исполнительной власти, а также российских предприятий-экспортеров.

По инициативе ФГБУ «ФАПРИД» и при поддержке Роспатента и ЕАПО 25–27 мая 2022 года и 17–19 мая 2023 года в Великом Новгороде прошли международные форумы молодых изобретателей и инноваторов с участием молодых ученых и практиков из разных городов нашей страны, стран ЕврАзЭС, студентов из государств Азии и Африки, обучающихся в Российской Федерации. В программах форумов нашли широкое отражение вопросы охраны и защиты прав на объекты интеллектуальной собственности.

¹⁴ Федеральный закон от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс»: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19586/ (дата последнего обращения: 18.08.2023).

ПОЛАГАЕМ УМЕСТНЫМ ИНИЦИИРОВАТЬ РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ФГБУ «ФАПРИД» В КАЧЕСТВЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОЙ ОЦЕНОЧНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ОЦЕНКИ СТОИМОСТИ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫХ ПРАВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ЦЕЛЮ ИХ ДАЛЬНЕЙШЕГО АКТИВНОГО ВОВЛЕЧЕНИЯ В ГРАЖДАНСКИЙ ОБОРОТ.

В продолжение работы в этом направлении Роспатентом в план основных мероприятий председательства Российской Федерации в объединении БРИКС в 2024 году внесено предложение о проведении в Великом Новгороде в целях продолжения диалога между странами БРИКС круглого стола, посвященного теме кредитования под залог и оценки интеллектуальных прав. Предлагается приурочить это мероприятие к XII Петербургскому международному юридическому форуму и провести его в гибридном формате.

В рамках деятельности Делового совета БРИКС представителем ФГБУ «ФАПРИД» ведется активная работа по продвижению финансирования малого и среднего предпринимательства под залог прав на интеллектуальную собственность.

В годовой отчет Делового совета БРИКС за 2021 год включена рекомендация правительствам стран БРИКС о содействии такому финансированию путем согласования и утверждения методологии оценки интеллектуальных прав для целей залога при участии Нового банка развития БРИКС и государственных институтов развития. В 2022 году при прямом участии представителя ФГБУ «ФАПРИД» проект такой методологии представлен российской частью рабочей группы по финансовым услугам Делового совета БРИКС

представителям государств – участников БРИКС и Нового банка развития БРИКС для обсуждения и сближения подходов к оценке интеллектуальных прав.

В свете изложенного полагаем уместным инициировать рассмотрение вопроса об определении ФГБУ «ФАПРИД» в качестве специализированной оценочной организации по проведению оценки стоимости интеллектуальных прав Российской Федерации с целью их дальнейшего активного вовлечения в гражданский оборот. Понимаем, что такая задача является довольно амбициозной, но абсолютно реализуемой и отвечающей интересам государственных заказчиков и предприятий [3].

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Демидов В. В. О правовой защите интересов государства на результаты интеллектуальной деятельности военного, специального и двойного назначения (доклад на II Всероссийском форуме «Интеллектуальная собственность России – 2008») / В. В. Демидов // Имущественные отношения в Российской Федерации. – 2008. – № 7 (82). – С. 3–7.
2. Сергеев И. В. Механизмы взаимодействия государственных органов и бизнес-структур в условиях становления информационного общества / И. В. Сергеев // Вестник Российской таможенной академии. – 2019. – № 4. – С. 127–134.
3. Фабричный С. Ю. Вопросы деятельности ФГБУ «ФАПРИД» в контексте технологического суверенитета Российской Федерации / С. Ю. Фабричный // Интеллектуальная собственность как базовое условие обеспечения технологического суверенитета Российской Федерации: Сборник докладов XXVI Международной научно-практической конференции Роспатента, Москва, 29 сентября 2022 года / Выпускающий редактор Е. Г. Царёва. – Москва: Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный институт промышленной собственности», 2022. – С. 104–107. ★